

### HOTARÂRE

**privind mandatarea Primarului Sectorului 1 al Municipiului București în vederea promovării unei acțiuni având ca obiect rezilierea Contractului de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 1 București nr. J077/S/30.06.2008**

Văzând Referatul de aprobare nr. .... al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, inclusiv anexele acestuia conținând documente de control și corespondența purtată cu operatorul Compania Romprest Services SA;

Cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând seama de principiile de organizare și funcționare a serviciului de salubritate enunțate la art. 3 lit a)-f) și i) și de prevederile art. 6 și 24 alin. (4) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere dispozițiile art. 6 alin. (2) din Legea serviciului de salubritate pe raza localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare prevederile Contractului de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 1, nr. J077/S/30.06.2008,

În temeiul art. 139 alin. (1), art. 154 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

### CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

#### HOTĂRĂȘTE:

**Art.1.** Se aprobă mandatarea Primarului Sectorului 1 al Municipiului București în vederea promovării unei acțiuni având ca obiect rezilierea Contractului de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 1 al municipiului București nr. J077/S/30.06.2008.

**Art. 2.** (1) Primarul Sectorului 1 și compartimentele de specialitate din aparatul propriu, conform atribuțiilor stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr 291/2020, vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

(2) Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 va asigura comunicarea prezentei hotărâri entităților menționate la alin. (1), precum și Prefectului Municipiului București.

#### AVIZEAZĂ,

conform art. 243, alin. (1), lit. a) din OUG nr. 57/2019

#### SECRETAR GENERAL AL SECTORULUI 1

LAVINIA IONESCU

*cu modificări/completări*

Nume și prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ avizat	Data
Georgeta Raportaru	Șef serviciu STLSA		Avizat <i>cf. NTZ</i>	<i>22.07.2021</i>
Marius Stănică	Șef serviciu SAFSP		Întocmit	<i>22.07.2021</i>



Nr. A 248 / 22.07.2021

**REFERAT DE APROBARE**

**pentru Proiectul de Hotărâre privind mandatarea Primarului Sectorului 1 al Municipiului București în vederea promovării unei acțiuni având ca obiect rezilierea Contractului de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 București nr. J077/S/30.06.2008**

**1.1 Descrierea situației actuale:**

La data de 30.06.2008, între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București, în calitate de autoritate contractantă și Compania Romprest Service SA, în calitate de operator, a fost încheiat Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 București nr. J077/S/30.06.2008 („Contractul de Delegare”). Contractul de Delegare a fost modificat succesiv, prin 11 (unsprezece) acte adiționale.

În perioada 22.12.2020 – 08.02.2021, în baza HCL nr. 293/15.12.2020, între autoritatea contractantă și Compania Romprest Service SA au avut loc mai multe întâlniri având ca scop medierea celor două părți, mediere finalizată cu mandatarea Primarului Sectorului 1 al Municipiului București să răspundă ofertei transmise de operator și să transmită o contraofertă în vederea deblocării situației actuale. La data de 08.03.2021, autoritatea contractantă a transmis contraoferta nr. 12323/08.03.2021, însă operatorul nu a dat curs acesteia.

Conform art. 7.1. lit. g) din Contractul de Delegare a gestiunii „Operatorul are următoarele drepturi: g) să reducă frecvența și cantitatea serviciilor prestate, fără plata vreunei penalizări, cu un preaviz de 5 (cinci) zile lucrătoare, dacă sumele datorate nu au fost achitate de autoritatea contractantă în termen de 45 de zile de la primirea facturii. Această clauză nu afectează în nici un fel obligațiile operatorului cu privire la colectarea deșeurilor municipale de la utilizatorii casnici și agenții economici”.

Contrar prevederilor art. 7.1 lit. g) din Contractul de Delegare, operatorul a întrerupt nejustificat activitatea de colectare a deșeurilor municipale în următoarele perioade:

- 27 noiembrie- 25 decembrie 2020, operatorul serviciului de salubritate a întrerupt în mai multe episoade activitatea de colectare a deșeurilor din surse necontrolate;
- 31 mai-18iunie, operatorul a întrerupt activitatea de colectare a tuturor categoriilor de deșeuri;
- 27 iunie- prezent, operatorul a întrerupt activitatea de colectare a deșeurilor municipale stradale.

Conform art. 2 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate la nivelul localităților („Legea nr. 101/2006”): „Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale”.

Art. 3 din același act normativ prevede următoarele:

„Serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii:

- a) protecția sănătății populației;
- b) autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- c) responsabilitatea față de cetățeni;
- d) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- e) asigurarea calității și continuității serviciului;
- f) tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;

Pag. 1 din 8

- g) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- h) transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- i) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ - teritoriale și a banilor publici;
- j) securitatea serviciului;
- k) dezvoltarea durabilă.”

**(1) Conform art. 6, din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților:**

(2) - alin. 1, lit. o) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a localităților, având următoarele atribuții în domeniu:

n) *sanționarea operatorului, în cazul în care acesta nu operează la parametri de eficiență și calitate la care s-a obligat ori nu respectă indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate;*

**o) monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate;**

- alin. 2 *„În cazurile de nerespectare de către operatori a obligațiilor contractuale asumate, autoritățile administrației publice locale pot solicita, pe baza unor analize și justificări fundamentate, retragerea licenței de către A.N.R.S.C., penalizări sau daune-interese, pot încasa garanțiile de bună execuție sau pot rezilia contractul pentru delegarea gestiunii serviciului de salubritate”.*

Conform art. 95 lit. g) din Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate al Sectorului 1 al Municipiului București aprobat prin HCL nr. 187/2016, operatorul are dreptul să limiteze/suspende serviciul de salubritate, cu excepția activității de colectare a deșeurilor municipale.

**1.2 Motivele de fapt care reclamă reglementarea respectivă, rațiunile care au determinat inițierea proiectului de hotărâre și, după caz, scopul urmărit:**

Prin adresa nr. 2864/22.06.2021, Romprest a notificat limitarea prestării activităților specifice serviciului public de salubritate, motivat de întârzierile înregistrate la plata facturilor emise de operator. Conform notificării transmise de operator, acesta a dispus limitarea următoarelor activități:

- a) de măturat manual și mecanizat, răzuit rigola, colectarea și transportul și predarea deșeurilor de construcții și demolări din depozite necontrolate;
- b) de întreținere a curățeniei pentru fiecare arteră de circulație aflată în programul de prestație;
- c) de spălat manual/mecanizat carosabil, inclusiv operațiunea de stropit carosabil;
- d) de spălat trotuare;
- e) de întreținere a curățeniei în puncte fixe;
- f) de presortare pe categorii a deșeurilor provenite din depozite necontrolate.

La data de 16.07.2021, prin adresa nr. A241, autoritatea publică a notificat operatorul să colecteze deșeurile municipale, sub sancțiunea rezilierii, în ipoteza în care încălcarea obligațiilor contractuale nu este remediată în termen de 72 ore. Operatorul nu s-a conformat dispozițiilor date de autoritatea contractantă, deși aceasta a pus la dispoziția operatorului un depozit unde să poată duce deșeurile colectate de pe raza Sectorului 1 al Municipiului București.

Similar, la data de 15.06.2021, autoritatea contractantă a notificat operatorul să reia activitatea de colectare a deșeurilor municipale în termen de 24 ore, sub sancțiunea rezilierii Contractului de Delegare. Operatorul nu s-a conformat dispoziției date de autoritatea contractantă.

Conform art. 11.3 din Contractul de Delegare, rezilierea poate fi dispusă de instanța de judecată, în situația în care una dintre părți nu își execută obligațiile contractuale.

Conform art. 8.3. din clauzele obligatorii ale Modelului de contract publicat în cadrul documentației de atribuire, nerespectarea obligațiilor asumate prin prezentul contract de către una dintre părți, în mod culpabil și repetat, dă dreptul părții lezate de a considera contractul de drept reziliat și de a pretinde plata de daune-interese. Conform art. VI.4 din Fișa de date a procedurii, „Datele furnizate în acest capitol reprezintă angajamente ferme; în situația în care oferta este declarată câștigătoare, după semnarea contractului nerespectarea acestor angajamente pe parcursul derulării contractului, duce la aplicarea clauzelor referitoare la reziliere și/sau penalități”.

Conform prevederilor art. 32 din Legea nr. 51/2006:

„În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale păstrează, în conformitate cu competențele ce le revin, potrivit legii, prerogativele și răspunderile privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de utilități publice, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează serviciile de utilități publice, respectiv:

- a) modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, inclusiv în relația cu utilizatorii;
- b) calitatea serviciilor furnizate/prestate;
- c) indicatorii de performanță ai serviciilor furnizate/prestate;
- d) modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare sau modernizare a sistemelor de utilități publice;
- e) modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice”.

Conform art. 7.2 din Contractul de Delegare, operatorul serviciului de salubritate are o serie de obligații, printre care și aceea de a asigura prestarea serviciului, în regim de continuitate. Începând cu data de 26.06.2021, Compania Romprest Service SA a sistat activitatea de colectare a deșeurilor municipale, invocând preținse întârzieri la plată sau imposibilitatea de predare a unor categorii de deșeuri către operatorii de depozitare.

Această suspendare sau limitare a colectării deșeurilor municipale este interzisă prin art. 7.1. lit. g) din Contractul de Delegare, conform căruia „Operatorul are următoarele drepturi: g) să reducă frecvența și cantitatea serviciilor prestate, fără plata vreunei penalizări, cu un preaviz de 5 (cinci) zile lucrătoare, dacă sumele datorate nu au fost achitate de autoritatea contractantă în termen de 45 de zile de la primirea facturii. Această clauză nu afectează în nici un fel obligațiile operatorului cu privire la colectarea deșeurilor municipale de la utilizatorii casnici și agenții economici”.

În același sens, Regulamentul serviciului public de salubritate pe raza Sectorului 1 al Municipiului București aprobat prin HCL nr. 178/2016 prevede la art. 95 lit. g) că operatorul nu poate limita sau suspenda activitatea de colectare a deșeurilor municipale, pentru care există obligația de a asigura continuitate.

În ceea ce privește programul de colectare a deșeurilor, conform Regulamentului:

(i) art. 37 alin. (6) lit. b) pct. 1 – „Colectarea din punctele de colectare se realizează cu următoarele frecvențe de colectare: (...) b) pentru deșeurile biodegradabile și reziduale, precum și acelor neselectate, după caz, în funcție de sezon și de categoria utilizatorului, se realizează astfel: 1. zilnic, în perioada 1 aprilie – 30 septembrie, din zona centrală, de la sectorul alimentară, unități de cazare, piețe, unități sanitare cu paturi, grădinițe și creșe, și o dată la două zile în celelalte cazuri”;

(ii) art. 37 alin. (8) – „Recipientele amplasate pe căile publice pentru depozitarea deșeurilor stradale vor fi golite periodic, cel puțin o dată la două zile în perioada 1 aprilie – 1 octombrie (...)”.

Conform art. 14 alin. (1) din Regulament:

„Prezentul Regulament stabilește documentația tehnică minimă pentru operatorul care asigură serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București”.

Potrivit art. 37 alin. (9) din Regulament:

*„Programele de prestație pentru efectuarea serviciului de colectare a deșeurilor menajere și asimilate acestora vor fi aprobate de Sectorul 1 și avizate de Primăria Municipiului București – Direcția Utilități Publice, înainte de punerea în aplicare a acestora”.*

Nu în ultimul rând, potrivit dispozițiilor art. 37 alin. (10) din Regulament:

*„Intervalul între două colectări prevăzut de alin. (6) – (8) poate fi mărit cu avizul autorității de sănătate publică teritorială”.*

Față de toate aceste dispoziții, prin reducerea frecvenței de colectare la doar o dată pe săptămână pentru arterele de circulație și *„diminuarea prestației pentru operațiunea de întreținere curățenie în puncte fixe”* (conform Notificării ROMPREST nr. 2864/22.06.2021), Romprest și-a exercitat abuziv dreptul prevăzut în art. 7 alin. (1) lit. g) din Contract, mai ales că nu s-a făcut vorbire despre obținerea unui aviz de la Direcția de Sănătate Publică București care să îi permită o astfel de reducere a frecvenței fără a afecta sănătatea publică.

Nu în ultimul rând, potrivit art. 23 alin. (5) din Regulament: *„Menținerea în stare salubră, ventilarea, deratizarea, dezinfecția și dezinfecția punctelor de colectare revin persoanelor fizice și/sau juridice, în cazul în care acestea se află în spații aparținând utilizatorului, ori operatorului în cazul când acestea sunt amplasate pe domeniul public”.*

Potrivit art. 2 alin. (4) pct. 2, 3 și 4 din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților („Legea nr. 101/2006”) *„În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: 2. deșeu menajer - deșeurile provenite din gospodării/ locuințe; 3. deșeu municipal-deșeurile menajere și similare; 4. deșeuri similare - deșeurile care, din punctul de vedere al naturii și al compoziției, sunt comparabile cu deșeurile menajere, exclusiv deșeurile din producție, din agricultură și din activități forestiere”.*

De la adoptarea Legii nr. 101/2006, deșeurile municipale au fost definite ca fiind deșeurile menajere și deșeurile similare acestora.

Până la data de 19.07.2018, când a fost publicată în Monitorul Oficial Ordonanța de urgență nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu („OUG nr. 74/2018”), această definiție a deșeurilor municipale a rămas neschimbată, ea neexcluzând în expres anumite categorii de deșeuri.

Prin adoptarea OUG nr. 74/2018, definiția deșeurilor municipale a rămas propriu-zis aceeași, însă au fost aduse anumite lămuriri cu privire la categoriile de deșeuri care pot fi încadrate în această categorie, astfel: *„deșeuri municipale: a) deșeuri amestecate și deșeuri colectate separat de la gospodării, inclusiv hârtia și cartonul, sticla, metalele, materialele plastice, biodeșeurile, lemnul, textilele, ambalajele, deșeurile de echipamente electrice și electronice, deșeurile de baterii și acumulatori și deșeurile voluminoase, inclusiv saltelele și mobila; b) deșeuri amestecate și deșeuri colectate separat din alte surse în cazul în care deșeurile respective sunt similare ca natură și compoziție cu deșeurile menajere. Deșeurile municipale nu includ deșeurile de producție, agricultură, silvicultură, pescuit, fose septice și rețeaua de canalizare și tratare, inclusiv nămolul de epurare, vehiculele scoase din uz și deșeurile provenite din activități de construcție și desființări”.*

În concluzie, în categoria deșeurilor municipale sunt incluse și deșeurile colectate din coșurile de gunoi stradale, acestea fiind similare ca natură și compoziție cu deșeurile menajere. Așadar, colectarea deșeurilor municipale (inclusiv a celor din coșurilor de gunoi stradale astfel cum am precizat anterior) nu poate fi limitată sau redusă de operator.

În plus, necolectarea deșeurilor municipale, indiferent de proveniența acestora, reprezintă o amenințare pentru sănătatea cetățenilor Sectorului 1, și este de datoria autorității publice de a lua toate măsurile necesare pentru a nu se ajunge într-o astfel de situație.

Aceeași neexecutare a obligațiilor de colectare a deșeurilor municipale în regim de continuitate a fost repetată și în perioadele noiembrie-decembrie, respectiv, iunie-iulie, când operatorul a dispus, contrar prevederilor art. 7.1 lit. g) din contractul de Delegare, suspendarea colectării deșeurilor municipale.

Prin adresele nr. 3159/06.07.2021 și 3232/12.07.2021, Poliția Locală, Direcția de Control Urban a semnalat faptul că activitatea de colectare a deșeurilor municipale (stradale) nu mai este prestată de operatorul delegat, starea generală a Sectorului 1 fiind una insalubră.

La data de 6.06.2021, Comitetul Local pentru Situații de Urgență Sector 1, ținând cont de faptul că deșeurile municipale din Sectorul 1 nu erau colectate de peste 5 zile, creând acumulări pe străzi în special în zona centrală și în zonele cu tranzit intens, a decis sesizarea Prefectului Municipiului București pentru declararea stării de alertă sanitară în considerarea următoarelor riscuri:

1. Risc epidemiologic;
2. Risc pentru mediul înconjurător;
3. Risc de perturbare a fluxurilor de circulație;
4. Risc de încetinire a activității unor agenți economici;
5. Risc ambiental pentru desfășurarea evenimentelor culturale și sportive din capitală;
6. Risc de tulburări sociale cu manifestații cauzate de nemulțumire și panică.

Conform estimărilor, data de 21.07.2021, la nivelul Sectorului 1 s-au acumulat cca. 2691 tone de deșeurii generate de populație, instituții publice și agenți economici.

Depozitarea necontrolată a unei astfel de cantități de deșeurii, în creștere continuă, reprezintă o criză cu riscuri multiple, ceea ce impune luarea unor măsuri imediate.

În contextul descris mai sus, operatorul delegat și-a încălcat în mod grav și repetat obligațiile contractuale.

Neexecutarea obligațiilor esențiale asumate de operator a fost constatată de Poliția Locală – Direcția control Urban – Compartiment Protecția Mediului care a emis în perioada 1.06-19.07.2021 un număr de 25 procese-verbale de contravenție, aplicând amenzi totale de 145.000 lei.

De asemenea, neexecutarea obligațiilor contractuale asumate de operator a generat 1211 petiții și 1901 de sesizări telefonice din partea locuitorilor Sectorului 1 al Municipiului București. Numărul mare de sesizări și petiții confirmă afectarea sănătății populației din cauza depozitelor consistente de deșeurii.

Conform art. 8 alin. (3) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, interesul privat este subordonat interesului public, care va prevala. În acest sens, interesul public impune luarea măsurilor necesare pentru asigurarea protecției sănătății populației și a mediului înconjurător și sancționarea operatorului public delegat pentru neexecutarea obligațiilor contractuale asumate.

### 1.3 Principiile de baza și finalitatea

Principiile de bază sunt:

a) **principiul legalității** actelor consacrat de art.80 din Legea 24/2000 privind normele de tehnica legislativa, în sensul ca actele autoritatilor administratiei publice locale se adopta sau se emit pentru reglementarea unor activitati de interes local, in limitele stabilite prin constitutie si prin lege si numai in domeniile in care acestea au atributii legale ;

b) **principiul subordonarii fata de actele de nivel superior**, consacrat de art.81 din Legea 24/2000 privind normele de tehnica legislativa, in sensul ca la elaborarea proiectelor de hotarari se va avea in vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotararilor si ordonantelor Guvernului si altor acte de nivel superior;

c) **principiul satisfacerii interesului public** consacrat de art.10 din Ordonanta de Urgența a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit caruia autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul din cadrul acestora au obligația de a urmări satisfacerea interesului public înaintea celui individual sau de grup;

d) **principiul adaptabilității**, consacrat de art. 13 din Ordonanța de Urgența a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit caruia autoritățile și instituțiile administrației publice au obligația de a satisface nevoile societății;

e) **principiul informării în prealabil**, din oficiu, a persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează să fie dezbătute de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și asupra proiectelor de acte normative, consacrat de art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

f) **principiul consultării cetățenilor și a asociațiilor legal constituite**, la inițiativa autorităților publice, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, consacrat de art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

g) **principiul participării active a cetățenilor la luarea deciziilor administrative** și în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, consacrat de art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

#### 1.4 Efectele/consecințele în raport cu obiectul reglementării

Adoptarea proiectului de hotărâre conduce la:

- Sesizarea instanței de judecată cu o acțiune având ca obiect rezilierea Contractului de Delegare
- Respectarea principiului continuității prestării serviciului de utilitate publică
- Sancționarea neexecutării culpabile a obligațiilor contractuale de către operatorul delegat al serviciului public de salubritate de pe raza Sectorului 1 al Municipiului București

#### 1.5 Etapele parcurse în pregătirea proiectului

Sancționarea disfuncționalităților existente în activitatea de salubritate, precum și stabilirea unor măsuri adecvate în scopul înlăturării acestora

Analiza cadrului legal aplicabil proiectului de hotărâre, respectiv:

Lege	24/2000	privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare
Lege	52/2003	privind transparența decizională în administrația publică, republicată;
Lege	101/2006	serviciului de salubritate a localităților
Ordin	504/2019	privind modificarea tarifelor de acordare și menținere a licențelor/autorizațiilor eliberate în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice
Lege	211/2011	privind regimul deșeurilor
Lege	249/2015	privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje
HG	349/2005	privind depozitarea deșeurilor
HG	745/2007	pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice
OMS	119/2014	pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației
Ordin ANRSC	82/2015	privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților,

Ordin ANRSC	109/2007	privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților
Ordin ANRSC	110/2007	privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților
Ordin ANRSC	111/2007	privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților
Ordin ANRSC	112/2007	Ordin ANRSC nr. 112 din 2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților
Ordin ANRSC	79/2017	privind modalitatea de achitare a contribuției, cu modificările și completările ulterioare
HG	856/2002	privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase
OUG	196/2005	privind fondul de mediu
Lege	132/2010	privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice
OUG	57/2019	privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare;

#### **1.6 Schimbările preconizate prin propunere:**

- sesizarea instanței în vederea sancționării neexecutării culpabile a obligațiilor contractuale asumate de operatorul delegat
- îmbunătățirea activității de salubritate pe raza Sectorușii 1 al Municipiului București
- protejarea sănătății populației

#### **1.7 Impactul economic, social, impactul asupra mediului-dupa caz:**

- impact economic: atragerea răspunderii operatorului delegat, conform prevederilor contractuale;
- impact social: îmbunătățirea gradului de confort al cetățenilor în ceea ce privește calitatea serviciilor prestate de către operator
- impact asupra mediului: reducerea gradului de poluare prin alinierea la normele legale aplicabile acestui tip de serviciu

#### **1.8 Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt:**

- la momentul de față nu poate fi cuantificat

#### **1.9 Efectele proiectului de hotărâre asupra hotărârilor Consiliului Local al Sectorului 1 în vigoare:**

- nu este cazul

#### **1.10 Activitatea de informare publică, prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre, după caz:**

- nu este cazul

#### **1.11 Modul de realizare, măsurile de implementare, resursele necesare:**

Proiectul se va realiza prin sesizarea instanței de judecată competente, potrivit legii.



### **1.12 Temeiul legal care stă la baza adoptării;**

Având în vedere prevederile art. 6 din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare și în temeiul art.139, alin. (1), art. 196 alin. (1), lit.a) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru considerentele mai sus expuse și în temeiul art. 136 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, supun dezbaterii Consiliului Local al Sectorului 1, proiectul de hotărâre privind

***Mandatarea Primarului Sectorului 1 al Municipiului București în vederea promovării unei acțiuni având ca obiect rezilierea Contractului de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 București nr. J077/S/30.06.2008***

**PRIMAR  
CLOTILDE MARIE BRIGITTE ARMAND**





NR

/22.07.2021

## RAPORT DE SPECIALITATE

**pentru Proiectul de Hotărâre privind mandatarea Primarului Sectorului 1 al Municipiului București în vederea promovării unei acțiuni având ca obiect rezilierea Contractului de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 București nr. J077/S/30.06.2008**

### 1.1 Descrierea situației actuale:

La data de 30.06.2008, între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București, în calitate de autoritate contractantă și Compania Romprest Service SA, în calitate de operator, a fost încheiat Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 București nr. J077/S/30.06.2008 („Contractul de Delegare”). Contractul de Delegare a fost modificat succesiv, prin 11 (unsprezece) acte adiționale.

În perioada 22.12.2020 – 08.02.2021, în baza HCL nr. 293/15.12.2020, între autoritatea contractantă și Compania Romprest Service SA au avut loc mai multe întâlniri având ca scop medierea celor două părți, mediere finalizată cu mandatarea Primarului Sectorului 1 al Municipiului București să răspundă ofertei transmise de operator și să transmită o contraofertă în vederea deblocării situației actuale. La data de 08.03.2021, autoritatea contractantă a transmis contraoferta nr. 12323/08.03.2021, însă operatorul nu a dat curs acesteia.

Conform art. 7.1. lit. g) din Contractul de Delegare a gestiunii „Operatorul are următoarele drepturi: g) să reducă frecvența și cantitatea serviciilor prestate, fără plata vreunei penalizări, cu un preaviz de 5 (cinci) zile lucrătoare, dacă sumele datorate nu au fost achitate de autoritatea contractantă în termen de 45 de zile de la primirea facturii. Această clauză nu afectează în nici un fel obligațiile operatorului cu privire la colectarea deșeurilor municipale de la utilizatorii casnici și agenții economici”.

Contrar prevederilor art. 7.1 lit. g) din Contractul de Delegare, operatorul a întrerupt nejustificat activitatea de colectare a deșeurilor municipale în următoarele perioade:

- 27 noiembrie – 25 decembrie 2020, operatorul serviciului de salubritate a întrerupt în mai multe episoade activitatea de colectare a deșeurilor din surse necontrolate;
- 31 mai – 18 iunie 2021, operatorul a întrerupt activitatea de colectare a tuturor categoriilor de deșeuri;
- 27 iunie 2021 – prezent, operatorul a întrerupt activitatea de colectare a deșeurilor municipale stradale.

Conform art. 2 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate la nivelul localităților („Legea nr. 101/2006”): „*Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale*”.

Art. 3 din același act normativ prevede următoarele:

„Serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii:

- a) protecția sănătății populației;
- b) autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- c) responsabilitatea față de cetățeni;
- d) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- e) asigurarea calității și continuității serviciului;
- f) tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- g) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- h) transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- i) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ - teritoriale și a banilor publici;
- j) securitatea serviciului;
- k) dezvoltarea durabilă.”

**Conform art. 6, din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților:**

- alin. 1, lit. o) *Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a localităților, având următoarele atribuții în domeniu:*

n) *sanționarea operatorului, în cazul în care acesta nu operează la parametrii de eficiență și calitate la care s-a obligat ori nu respectă indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate;*



**o) monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate;**

- alin. 2 „În cazurile de nerespectare de către operatori a obligațiilor contractuale asumate, autoritățile administrației publice locale pot solicita, pe baza unor analize și justificări fundamentate, retragerea licenței de către A.N.R.S.C., penalizări sau daune-întereese, pot încasa garanțiile de bună execuție sau pot rezilia contractul pentru delegarea gestiunii serviciului de salubritate”.

Conform art. 95 lit. g) din Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate al Sectorului 1 al Municipiului București aprobat prin HCL nr. 187/2016, operatorul are dreptul să limiteze/suspende serviciul de salubritate, cu excepția activității de colectare a deșeurilor municipale.

**1.2 Motivele de fapt care reclamă reglementarea respectivă, rațiunile care au determinat inițierea proiectului de hotărâre și, după caz, scopul urmărit:**

Prin adresa nr. 2864/22.06.2021, Romprest a notificat limitarea prestării activităților specifice serviciului public de salubritate, motivat de întârzierile înregistrate la plata facturilor emise de operator. Conform notificării transmise de operator, acesta a dispus limitarea următoarelor activități:

- a) de măturat manual și mecanizat, răzuit rigola, colectarea și transportul și predarea deșeurilor de construcții și demolări din depozite necontrolate;
- b) de întreținere a curățeniei pentru fiecare arteră de circulație aflată în programul de prestație;
- c) de spălat manual/mecanizat carosabil, inclusiv operațiunea de stropit carosabil;
- d) de spălat trotuare;
- e) de întreținere a curățeniei în puncte fixe;
- f) de presortare pe categorii a deșeurilor provenite din depozite necontrolate.

La data de 16.07.2021, prin adresa nr. A241, autoritatea publică a notificat operatorul să colecteze deșeurile municipale, sub sancțiunea rezilierii, în ipoteza în care încălcarea obligațiilor contractuale nu este remediată în termen de 72 ore. Operatorul nu s-a conformat dispozițiilor date de autoritatea contractantă, deși aceasta a pus la dispoziția operatorului un depozit unde să poată duce deșeurile colectate de pe raza Sectorului 1 al Municipiului București.



Similar, la data de 15.06.2021 autoritatea contractantă a notificat operatorul să reia activitatea de colectare a deșeurilor municipale în termen de 24 ore, sub sancțiunea rezilierii Contractului de Delegare. Operatorul nu s-a conformat dispoziției date de autoritatea contractantă.

Conform art. 11.3 din Contractul de Delegare, rezilierea poate fi dispusă de instanța de judecată, în situația în care una dintre părți nu își execută obligațiile contractuale.

Conform art. 8.3. din clauzele obligatorii ale Modelului de contract publicat în cadrul documentației de atribuire, nerespectarea obligațiilor asumate prin prezentul contract de către una dintre părți, în mod culpabil și repetat, dă dreptul părții lezate de a considera contractul de drept reziliat și de a pretinde plata de daune-interese. Conform art. VI.4 din Fișa de date a procedurii, „Datele furnizate în acest capitol reprezintă angajamente ferme; în situația în care oferta este declarată câștigătoare, după semnarea contractului nerespectarea acestor angajamente pe parcursul derulării contractului, duce la aplicarea clauzelor referitoare la reziliere și/sau penalități”.

Conform prevederilor art. 32 din Legea nr. 51/2006:

„În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale păstrează, în conformitate cu competențele ce le revin, potrivit legii, prerogativele și răspunderile privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de utilități publice, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează serviciile de utilități publice, respectiv:

- a) modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, inclusiv în relația cu utilizatorii;
- b) calitatea serviciilor furnizate/prestate;
- c) indicatorii de performanță ai serviciilor furnizate/prestate;
- d) modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare sau modernizare a sistemelor de utilități publice;
- e) modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice”.

Conform art. 7.2 din Contractul de Delegare, operatorul serviciului de salubritate are o serie de obligații, printre care și aceea de a asigura prestarea serviciului, în regim de continuitate. Începând cu data de 26.06.2021, Compania Romprest Service SA a sistat activitatea de colectare a deșeurilor municipale, invocând pretinse întârzieri la plată sau imposibilitatea de predare a unor categorii de deșeuri către operatorii de depozitare.



Această suspendare sau limitare a colectării deșeurilor municipale este interzisă prin art. 7.1. lit. g) din Contractul de Delegare, conform căruia „Operatorul are următoarele drepturi: g) să reducă frecvența și cantitatea serviciilor prestate, fără plata vreunei penalizări, cu un preaviz de 5 (cinci) zile lucrătoare, dacă sumele datorate nu au fost achitate de autoritatea contractantă în termen de 45 de zile de la primirea facturii. Această clauză nu afectează în nici un fel obligațiile operatorului cu privire la colectarea deșeurilor municipale de la utilizatorii casnici și agenții economici”.

În același sens, Regulamentul serviciului public de salubritate pe raza Sectorului 1 al Municipiului București aprobat prin HCL nr. 178/2016 prevede la art. 95 lit. g) că operatorul nu poate limita sau suspenda activitatea de colectare a deșeurilor municipale, pentru care există obligația de a asigura continuitate.

În ceea ce privește programul de colectare a deșeurilor, conform Regulamentului:

- (i) art. 37 alin. (6) lit. b) pct. 1 – „Colectarea din punctele de colectare se realizează cu următoarele frecvențe de colectare: (...) b) pentru deșeurile biodegradabile și reziduale, precum și acelor neselectate, după caz, în funcție de sezon și de categoria utilizatorului, se realizează astfel: 1. zilnic, în perioada 1 aprilie – 30 septembrie, din zona centrală, de la sectorul alimentar, unități de cazare, piețe, unități sanitare cu paturi, grădinițe și creșe, și o dată la două zile în celelalte cazuri”;
- (ii) art. 37 alin. (8) – „Recipientele amplasate pe căile publice pentru depozitarea deșeurilor stradale vor fi golite periodic, cel puțin o dată la două zile în perioada 1 aprilie – 1 octombrie (...)”.

Conform art. 14 alin. (1) din Regulament:

„Prezentul Regulament stabilește documentația tehnică minimă pentru operatorul care asigură serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București”.

Potrivit art. 37 alin. (9) din Regulament:

„Programele de prestație pentru efectuarea serviciului de colectare a deșeurilor menajere și asimilate acestora vor fi aprobate de Sectorul 1 și avizate de Primăria Municipiului București – Direcția Utilități Publice, înainte de punerea în aplicare a acestora”.

Nu în ultimul rând, potrivit dispozițiilor art. 37 alin. (10) din Regulament:

„Intervalul între două colectări prevăzut de alin. (6) – (8) poate fi mărit cu avizul autorității de sănătate publică teritorială”.

Față de toate aceste dispoziții, prin reducerea frecvenței de colectare la doar o dată pe săptămână pentru arterele de circulație și „diminuarea prestației pentru operațiunea de întreținere curățenie în



puncte fixe” (conform Notificării ROMPREST nr. 2864/22.06.2021), Romprest și-a exercitat abuziv dreptul prevăzut în art. 7 alin. (1) lit. g) din Contract, mai ales că nu s-a făcut vorbire despre obținerea unui aviz de la Direcția de Sănătate Publică București care să îi permită o astfel de reducere a frecvenței fără a afecta sănătatea publică.

Nu în ultimul rând, potrivit art. 23 alin. (5) din Regulament: *„Menținerea în stare salubră, ventilarea, deratizarea, dezinsecția și dezinsecția punctelor de colectare revin persoanelor fizice și/sau juridice, în cazul în care acestea se află în spații aparținând utilizatorului, ori operatorului în cazul când acestea sunt amplasate pe domeniul public”*. Potrivit art. 2 alin. (4) pct. 2, 3 și 4 din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților („Legea nr. 101/2006”) *„În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: 2. deșeu menajer - deșeurile provenite din gospodării/locuințe; 3. deșeu municipal-deșeurile menajere și similare; 4. deșeuri similare - deșeurile care, din punctul de vedere al naturii și al compoziției, sunt comparabile cu deșeurile menajere, exclusiv deșeurile din producție, din agricultură și din activități forestiere”*.

De la adoptarea Legii nr. 101/2006, deșeurile municipale au fost definite ca fiind deșeurile menajere și deșeurile similare acestora.

Până la data de 19.07.2018, când a fost publicată în Monitorul Oficial Ordonanța de urgență nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu („OUG nr. 74/2018”), această definiție a deșeurilor municipale a rămas neschimbată, ea neexcluzând în expres anumite categorii de deșeuri.

Prin adoptarea OUG nr. 74/2018, definiția deșeurilor municipale a rămas propriu-zis aceeași, însă au fost aduse anumite lămuriri cu privire la categoriile de deșeuri care pot fi încadrate în această categorie, astfel: *„deșeuri municipale: a) deșeuri amestecate și deșeuri colectate separat de la gospodării, inclusiv hârtia și cartonul, sticla, metalele, materialele plastice, biodeșeurile, lemnul, textilele, ambalajele, deșeurile de echipamente electrice și electronice, deșeurile de baterii și acumulatori și deșeurile voluminoase, inclusiv saltelele și mobila; b) deșeuri amestecate și deșeuri colectate separat din alte surse în cazul în care deșeurile respective sunt similare ca natură și compoziție cu deșeurile menajere. Deșeurile municipale nu includ deșeurile de producție, agricultură, silvicultură, pescuit, fose septice și rețeaua de canalizare și tratare, inclusiv nămolul de epurare, vehiculele scoase din uz și deșeurile provenite din activități de construcție și desființări”*.

În concluzie, în categoria deșeurilor municipale sunt incluse și deșeurile colectate din coșurile de gunoi stradale, acestea fiind similare ca natură și compoziție cu deșeurile menajere. Așadar, colectarea deșeurilor municipale (inclusiv a celor din coșurilor de gunoi stradale astfel cum am precizat anterior) nu poate fi limitată sau redusă de operator.



În plus, necolectarea deșeurilor municipale, indiferent de proveniența acestora, reprezintă o amenințare pentru sănătatea cetățenilor Sectorului 1, și este de datoria autorității publice de a lua toate măsurile necesare pentru a nu se ajunge într-o astfel de situație.

Aceeași neexecutare a obligațiilor de colectare a deșeurilor municipale în regim de continuitate a fost repetată și în perioadele noiembrie-decembrie 2020, respectiv, iunie-iulie 2021, când operatorul a dispus, contrar prevederilor art. 7.1 lit. g) din contractul de Delegare, suspendarea colectării deșeurilor municipale.

Prin adresele nr. 3159/06.07.2021 și 3232/12.07.2021, Poliția Locală, Direcția de Control Urban a semnalat faptul că activitatea de colectare a deșeurilor municipale (stradale) nu mai este prestată de operatorul delegat, starea generală a Sectorului 1 fiind una insalubră.

La data de 06.06.2021 Comitetul Local pentru Situații de Urgență Sector 1, ținând cont de faptul că deșeurile municipale din Sectorul 1 nu erau colectate de peste 5 zile, creând acumulări pe străzi, în special în zona centrală și în zonele cu tranzit intens, a decis sesizarea Prefectului Municipiului București pentru declararea stării de alertă sanitară în considerarea următoarelor riscuri:

1. Risc epidemiologic;
2. Risc pentru mediul înconjurător;
3. Risc de perturbare a fluxurilor de circulație;
4. Risc de încetinire a activității unor agenți economici;
5. Risc ambiental pentru desfășurarea evenimentelor culturale și sportive din capitală;
6. Risc de tulburări sociale cu manifestații cauzate de nemulțumire și panică.

Conform estimărilor la data de 21.07.2021, la nivelul Sectorului 1 s-au acumulat cca. 2691 tone de deșeuri generate de populație, instituții publice și agenți economici.

Depozitarea necontrolată a unei astfel de cantități de deșeuri, în creștere continuă, reprezintă o criză cu riscuri multiple, ceea ce impune luarea unor măsuri imediate.

În contextul descris mai sus, operatorul delegat și-a încălcat în mod grav și repetat obligațiile contractuale.

Neexecutarea obligațiilor esențiale asumate de operator a fost constatată de Poliția Locală – Direcția Control Urban – Compartiment Protecția Mediului care a emis în perioada 01.06-19.07 un număr de 25 procese-verbale de contravenție, aplicând amenzi totale de 145.000 lei.





De asemenea, neexecutarea obligațiilor contractuale asumate de operator a generat 1211 petiții și 1901 de sesizări telefonice din partea locuitorilor Sectorului 1 al Municipiului București. Numărul mare de sesizări și petiții confirmă afectarea sănătății populației din cauza depozitelor consistente de deșeuri.

Conform art. 8 alin. (3) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, interesul privat este subordonat interesului public, care va prevala. În acest sens, interesul public impune luarea măsurilor necesare pentru asigurarea protecției sănătății populației și a mediului înconjurător și sancționarea operatorului public delegat pentru neexecutarea obligațiilor contractuale asumate.

### 1.3 Principiile de baza și finalitatea

Principiile de bază sunt:

- a) **principiul legalității** actelor consacrat de art.80 din Legea 24/2000 privind normele de tehnica legislativa, în sensul ca actele autoritatilor administratiei publice locale se adopta sau se emit pentru reglementarea unor activitati de interes local, în limitele stabilite prin constitutie și prin lege și numai în domeniile în care acestea au atribuții legale ;
- b) **principiul subordonării fata de actele de nivel superior**, consacrat de art.81 din Legea 24/2000 privind normele de tehnica legislativa, în sensul ca la elaborarea proiectelor de hotarari se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotararilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior;
- c) **principiul satisfacerii interesului public** consacrat de art.10 din Ordonanța de Urgența a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit caruia autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul din cadrul acestora au obligația de a urmări satisfacerea interesului public înaintea celui individual sau de grup;
- d) **principiul adaptabilității**, consacrat de art. 13 din Ordonanța de Urgența a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit caruia autoritățile și instituțiile administrației publice au obligația de a satisface nevoile societății;
- e) **principiul informării în prealabil**, din oficiu, a persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează să fie dezbătute de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și asupra proiectelor de acte normative, consacrat de art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
- f) **principiul consultării cetățenilor și a asociațiilor legal constituite**, la inițiativa autorităților publice, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, consacrat de art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;



g) **principiul participării active a cetățenilor la luarea deciziilor administrative** și în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, consacrat de art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

#### **1.4 Efectele/consecințele în raport cu obiectul reglementării**

Adoptarea proiectului de hotărâre conduce la:

- Sesizarea instanței de judecată cu o acțiune având ca obiect rezilierea Contractului de Delegare
- Respectarea principiului continuității prestării serviciului de utilitate publică
- Sancționarea neexecutării culpabile a obligațiilor contractuale de către operatorul delegat al serviciului public de salubritate de pe raza Sectorului 1 al Municipiului București

#### **1.5 Etapele parcurse în pregătirea proiectului**

Identificarea disfuncționalităților existente în activitatea de salubritate, precum și stabilirea unor măsuri adecvate în scopul înlăturării acestora

Analiza cadrului legal aplicabil proiectului de hotărâre, respectiv:

Lege	24/2000	privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare privind transparența decizională în administrația publică, republicată;
Legea	52/2003	privind transparența decizională în administrația publică
Lege	101/2006	serviciului de salubritate a localităților
Legea	51/2006	Privind serviciile comunitare de utilități publice privind modificarea tarifelor de acordare și menținere a
Ordin	504/2019	licențelor/autorizațiilor eliberate în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice



Lege	211/2011	privind regimul deșeurilor
Lege	249/2015	privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje
HG	349/2005	privind depozitarea deșeurilor
HG	745/2007	pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice
OMS	119/2014	pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației
Ordin ANRSC	82/2015	privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților,
Ordin ANRSC	109/2007	privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților
Ordin ANRSC	110/2007	privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților
Ordin ANRSC	111/2007	privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților
Ordin ANRSC	112/2007	Ordin ANRSC nr. 112 din 2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților
Ordin ANRSC	79/2017	privind modalitatea de achitare a contribuției, cu modificările și completările ulterioare
HG	856/2002	privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase
OUG	196/2005	privind fondul de mediu
Lege	132/2010	privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice
OUG	57/2019	privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare;



#### **1.6 Schimbările preconizate prin propunere:**

- sesizarea instanței în vederea sancționării neexecutării culpabile a obligațiilor contractuale asumate de operatorul delegat
- îmbunătățirea activității de salubritate pe raza Sectorului 1 al Municipiului București
- protejarea sănătății populației

#### **1.7 Impactul economic, social, impactul asupra mediului-dupa caz:**

- impact economic: atragerea răspunderii operatorului delegat, conform prevederilor contractuale;
- impact social: îmbunătățirea gradului de confort al cetățenilor în ceea ce privește calitatea serviciilor prestate de către operator
- impact asupra mediului: reducerea gradului de poluare prin alinierea la normele legale aplicabile acestui tip de serviciu

#### **1.8 Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt:**

- la momentul de față nu poate fi cuantificat

#### **1.9 Efectele proiectului de hotărâre asupra hotărârilor Consiliului Local al Sectorului 1 in vigoare:**

- nu este cazul

#### **1.10 Activitatea de informare publică, prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre, după caz:**

- nu este cazul

### 1.11 Modul de realizare, măsurile de implementare, resursele necesare:

Proiectul se va realiza prin sesizarea instanței de judecată competente, potrivit legii.

### 1.12 Temeiul legal care stă la baza adoptării;

Având în vedere prevederile art. 6 din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare și în temeiul art.139, alin. (1), art. 196 alin. (1), lit.a) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Conform art. 136 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, supun dezbaterii Consiliului Local al Sectorului 1, proiectul de hotărâre privind

***Mandatarea Primarului Sectorului 1 al Municipiului București în vederea promovării unei acțiuni având ca obiect rezilierea Contractului de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 București nr. J077/S/30.06.2008***

**PRIMAR**  
**CLOTILDE MAREȘ BRIGITTE ARMAND**



**Întocmit**  
**Șef Serviciu**  
**Marius Stănică**



Nr. M3-207/22.07.2021

K2-\_\_\_\_\_

## RAPORT DE SPECIALITATE

*privind mandatarea Primarului Sectorului 1 al Municipiului București în vederea promovării unei acțiuni având ca obiect rezilierea Contractului de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 București nr. J077/S/30.06.2008*

Având în vedere Referatul de Aprobare al proiectului propus de Primarul Sectorului 1 al Municipiului București, în care sunt prezentate motivele de fapt și de drept care stau la baza promovării prezentului proiect de hotărâre;

Între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București, prin Primarul Sectorului 1 al Municipiului București, în calitate de autoritate contractantă și Compania Romprest Service SA, în calitate de operator, a fost încheiat contractul nr. J077/S/30.06.2008, având ca obiect delegarea gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 București;

Conform art. 7.1. lit. g) din Contractul de Delegare a gestiunii „Operatorul are următoarele drepturi: g) să reducă frecvența și cantitatea serviciilor prestate, fără plata vreunei penalizări, cu un preaviz de 5 (cinci) zile lucrătoare, dacă sumele datorate nu au fost achitate de autoritatea contractantă în termen de 45 de zile de la primirea facturii. Această clauză nu afectează în nici un fel obligațiile operatorului cu privire la colectarea deșeurilor municipale de la utilizatorii casnici și agenții economici”.

Proiectului de hotărâre vizează:

- Sesizarea instanței de judecată cu o acțiune având ca obiect rezilierea Contractului de Delegare;

- Respectarea principiului continuității prestării serviciului de utilitate publică;

- Sancționarea neexecutării culpabile a obligațiilor contractuale de către operatorul delegat al serviciului public de salubritate de pe raza Sectorului 1 al Municipiului București.

Astfel, față de cele mai sus prezentate, în ceea ce privește rezilierea contractului nr. J077/S/30.06.2008, apreciem incidente cluzele contractuale prevăzute la art. 11.3, 20.1 lit. b), 22.1 și 22.2 din cuprinsul acestuia, care stipulează următoarele:

”(…) 11.3 Nerespectarea obligațiilor asumate prin prezentul Contract de către una dintre Părți, în mod culpabil și repetat, dă dreptul părții lezate de a solicita rezilierea Contractului și plata de daune-interese, până la acoperirea integrală a prejudiciului suferit. (...)

20.1 Contractul poate înceta:

b) Prin reziliere, în condițiile prevăzute la art. 11.3 de mai sus. Culpă Operatorului este supusă probațiunii în condițiile art. 22.1-22.2. (...).

22.1 Autoritatea Contractantă și Operatorul vor depune toate eforturile pentru a rezolva pe cale amiabilă, prin tratative directe, orice neînțelegere sau dispută care se poate ivi între ei în cadrul sau în legătură cu încheierea, executarea, interpretarea, modificarea sau încetarea Contractului, inclusiv cu privire la prevederile art. 3.1, 4.1, 4.2, 4.3.



22.2 Dacă, după 15 zile de la începerea acestor tratative, Autoritatea Contractantă și Operatorul nu reușesc să rezolve în mod amiabil o divergență contractuală, fiecare poate solicita ca disputa să se soluționeze de către instanțele judecătorești competente.”

**Temeiul juridic aplicabil în spetă:**

- Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă la elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2006 privind serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 132/2010 privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr. 196/2005 privind fondul de mediu, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sanitate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul ANRSC nr. 504/2019 privind modificarea tarifelor de acordare și menținere a licențelor autorizațiilor eliberate în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul ANRSC nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;



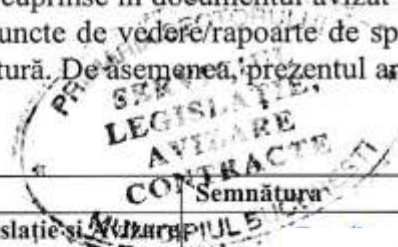
- Ordinul ANRSC nr. 110/2007 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților,
- Ordinul ANRSC nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localitatilor;
- Ordinul ANRSC nr. 112 din 2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localitatilor;
- Ordinul ANRSC nr. 79/2017 privind modalitatea de achitare și cuantumul contribuției datorate la bugetul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C.

În contextul clauzelor contractuale mai sus citate și având în vedere faptul că, elaborarea prezentului raport de specialitate a avut la bază proiectul de hotărâre însoțit de referatul de aprobare al Primarului Sectorului 1 și raportul de specialitate al Direcției Generale Administrație Publică Locală – Serviciul Autorizații de Funcționare și Servicii Publice, înscrisuri ce nu dovedesc rezultatul tratativelor directe purtate de autoritatea contractantă și operatorul Compania Romprest SA, astfel cum se specifică în cuprinsul art. 22.1 din contract;

În temeiul prevederilor art. 8 alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 129 alin. (7) lit. n), art. 136 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ avizează:

- **FAVORABIL** proiectul de hotărâre *privind mandatarea Primarului Sectorului 1 al Municipiului București în vederea promovării unei acțiuni având ca obiect rezilierea Contractului de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 București nr. J077/S/30.06.2008, sub rezerva existenței înscrisurilor din care rezultă luarea în considerare a prevederilor contractuale stipulate la art. 22.1 din contractul nr. J077/S/30.06.2008.*

Subliniem faptul că, prin raportare la atribuțiile conferite prin Regulamentul de Organizare și Funcționare al aparatului de specialitate al Primarului, Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ - Serviciul Legislație și Avizare Contracte nu se pronunță asupra aspectelor financiare, tehnice sau de altă natură cuprinse în documentul avizat sau semnat, pentru identitate de rațiune, rezultând că nici nu emite puncte de vedere/rapoarte de specialitate ce vizează aspecte de ordin economic, tehnic sau de altă natură. De asemenea, prezentul are caracter consultativ.



Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/avizat	Data
Beatrice Florentina Moja	Șef Serviciu Legislație și Avizare Contracte	[Signature]	Avizat	
Adriana Dina	Consilier juridic		Avizat	
Ramona Marineci	Consilier juridic		Întocmit	





Nr. A/241/16.07.2021

Către:

Compania Romprest Service S.A. Str. Poligrafiei nr. 1C, etaj 3, Sector 1, București

În atenția: D-lui. Bogdan Adimi

Referință: Notificare de punere în întârziere a operatorului delegat în ceea ce privește obligația de a asigura continuitatea prestării serviciului public de salubritate

Stimată doamnă,

**Subunitatea administrativ-teritorială Sectorul 1 al Municipiului București**, cu sediul în București, Bd. Banu Manta nr. 9, sector 1, reprezentată de dna. Clotilde-Brigitte-Marie Armand, în calitate de Primar,

În temeiul art. 8 alin. (3) raportat la art. 2 alin. (1) lit. r) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ („Legea nr. 554/2004”), coroborat cu art. 3, art. 6 alin. (2), art. 8 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților („Legea nr. 101/2006”) și art. 8 alin. (1), art. 9 alin. (2) lit. h) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice („Legea nr. 51/2006”) și art. 1221 C.civ. 1864, vă transmitem următoarea

### **Notificare de punere în întârziere**

Prin care vă solicităm ca în termen de 72 ore de la primirea prezentei, să vă executați obligațiile asumate prin Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 București nr. J077/S/30.06.2008 („Contractul de Delegare”), sub sancțiunea rezilierii de drept, conform art. 8.3 din Clauzele obligatorii publicate prin anunțul de participare nr. 40433/07.12.2007

Pentru următoarele considerente:

Conform prevederilor art. 32 din Legea nr. 51/2006:

*„În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale păstrează, în conformitate cu competențele ce le revin, potrivit legii, prerogativele și răspunderile privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de utilități publice, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează serviciile de utilități publice, respectiv:*

- a) *modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, inclusiv în relația cu utilizatorii;*
- b) *calitatea serviciilor furnizate/prestate;*
- c) *indicatorii de performanță ai serviciilor furnizate/prestate;*



- d) *modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare sau modernizare a sistemelor de utilități publice;*
- e) *modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice” (subl.ns.).*

Conform art. 7.2 din Contractul de Delegare, operatorul serviciului de salubritate are o serie de obligații, printre care și aceea de a asigura prestarea serviciului, în regim de continuitate. Începând cu data de 27.06.2021 Compania Romprest Service SA a sistat activitatea de colectare a deșeurilor municipale, invocând preținse întârzieri la plată sau imposibilitatea de predare a unor categorii de deșeuri către operatorii de depozitare.

În perioada iulie 2020 – mai 2021, Sectorul 1 al Municipiului București a achitat către Compania Romprest Service SA peste 170 de milioane de lei, sumă mai mult decât îndestulătoare pentru acoperirea costurilor reale și necesare și a unei cote rezonabile de profit. Conform analizei pe care am realizat-o privitor la tarifele solicitate de alte firme de salubritate în aceeași perioadă de timp și pentru aceleași servicii, suma pe care v-am achitat-o este de cel puțin de cinci ori mai mare. De exemplu, spălătul carosabilului e tarifat cu 240,20 lei/1000mp -fără TVA- la Sectorul 1, iar la Sectorul 6, aceeași operațiune e tarifată cu 24,05/1000mp -fără TVA. Măturatul mecanizat e tarifat în Sectorul 1 cu 46,70 lei/1000mp, iar la Sectorul 6, aceeași operațiune e tarifată cu 12,65 lei/1000mp, tarife fără TVA.

Nu se poate imputa autorității administrative managementul prejudicios aplicat de dumneavoastră și consecințele acestuia. Conform principiului eficienței, un serviciu public trebuie să ofere rezultate maxime, în schimbul unui tarif minim, așadar, aveți obligația să luați toate metodele de management necesare ca acest principiu să fie respectat.

Vă atragem atenția că prin Contractul de Delegare și Caietul de Sarcini v-ați asumat multiple obligații, printre care: să aplicați metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor specifice de operare; să respectați indicatorii de performanță stabiliți prin hotărârea de dare în administrare sau prin contractul de delegare a gestiunii și precizați în regulamentul serviciului de salubritate; să îmbunătățiți în mod continuu calitatea serviciilor prestate; să prestați serviciul de salubritate la toți utilizatorii din Sectorul 1, să colectați întreaga cantitate de deșeuri municipale și să lăsați în stare de curățenie spațiul destinat depozitării recipientelor de precollectare și domeniul public; să respectați angajamentele luate prin contractele de prestare a serviciului de salubritate; să respectați indicatorii de performanță și calitate precizați în Regulamentul serviciului de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 și să asigurați personalul necesar pentru prestarea activității asumate prin contract.

Vă amintim faptul că operațiunea de golire a coșurilor stradale nu se efectuează doar odată cu întreținerea curățeniei străzilor, deoarece serviciul de colectare a deșeurilor municipale nu poate fi suspendat sau limitat, pentru următoarele considerente:



Această suspendare sau limitare a colectării deșeurilor municipale este interzisă prin art. 7.1. lit. g) din cadrul contractului de delegare a gestiunii nr. J077/S/30.06.2008 încheiat între Compania Romprest S.A. și Consiliul Local al Sectorului 1 („Contractul de Delegare”) conform căruia „Operatorul are următoarele drepturi: g) să reducă frecvența și cantitatea serviciilor prestate, fără plata vreunei penalizări, cu un preaviz de 5 (cinci) zile lucrătoare, dacă sumele datorate nu au fost achitate de autoritatea contractantă în termen de 45 de zile de la primirea facturii. Această clauză nu afectează în nici un fel obligațiile operatorului cu privire la colectarea deșeurilor municipale de la utilizatorii casnici și agenții economici”.

Potrivit art. 2 alin. (4) pct. 2, 3 și 4 din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților („Legea nr. 101/2006”) „În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: 2. deșeu menajer - deșeurile provenite din gospodării/ locuințe; 3. deșeu municipal-deșeurile menajere și similare; 4. deșeuri similare - deșeurile care, din punctul de vedere al naturii și al compoziției, sunt comparabile cu deșeurile menajere, exclusiv deșeurile din producție, din agricultură și din activități forestiere”. (subl.ns.)

De la adoptarea Legii nr. 101/2006, deșeurile municipale au fost definite ca fiind deșeurile menajere și deșeurile similare acestora. Până la data de 19.07.2018, când a fost publicată în Monitorul Oficial Ordonanța de urgență nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu („OUG nr. 74/2018”), această definiție a deșeurilor municipale a rămas neschimbată, ea neexcluzând în mod expres anumite categorii de deșeuri.

Prin adoptarea OUG nr. 74/2018, definiția deșeurilor municipale a rămas propriu-zis aceeași, însă au fost aduse anumite lămuriri cu privire la categoriile de deșeuri care pot fi încadrate în această categorie, astfel: „deșeuri municipale: a) deșeuri amestecate și deșeuri colectate separat de la gospodării, inclusiv hârtia și cartonul, sticla, metalele, materialele plastice, biodeșeurile, lemnul, textilele, ambalajele, deșeurile de echipamente electrice și electronice, deșeurile de baterii și acumulatori și deșeurile voluminoase, inclusiv saltelele și mobila; b) deșeuri amestecate și deșeuri colectate separat din alte surse în cazul în care deșeurile respective sunt similare ca natură și compoziție cu deșeurile menajere. Deșeurile municipale nu includ deșeurile de producție, agricultură, silvicultură, pescuit, fose septice și rețeaua de canalizare și tratare, inclusiv nămolul de epurare, vehiculele scoase din uz și deșeurile provenite din activități de construcție și desfășurări”.(subl.ns.)

În concluzie, este fără echivoc faptul că în categoria deșeurilor municipale sunt incluse și deșeurile colectate din coșurile de gunoi stradale, acestea fiind similare ca natură și compoziție cu deșeurile menajere. Așadar, colectarea deșeurilor municipale (inclusiv a celor din coșurilor de gunoi stradale astfel cum am precizat anterior) nu poate fi limitată sau redusă, pentru că o astfel de inacțiune din partea dumneavoastră ar fi una contrară legii și a Contractului de Delegare.



Înteruperea operațiunilor de curățare stradală prin modalitățile prevăzute în adresa transmisă de către dumneavoastră, nu influențează în niciun fel obligația de a colecta deșeurile municipale, indiferent de proveniența acestora (de la gospodăria sau din coșurile de gunoi stradale), astfel cum este prevăzut în lege și Contractul de Delegare.

Amintim faptul că, necolectarea deșeurilor municipale, indiferent de proveniența acestora, reprezintă o amenințare pentru sănătatea cetățenilor Sectorului 1, și este de datoria dumneavoastră de a lua toate măsurile necesare pentru a nu se ajunge într-o astfel de situație.

Vă atragem atenția, dacă prin acțiunile dumneavoastră dați dovadă de incapacitate de a gestiona în mod corect și eficient acest serviciu, Autoritatea contractantă va fi nevoită să găsească un alt operator care să îndeplinească toate condițiile tehnice, economice și manageriale.

Aceeași încălcare a obligațiilor de colectare a deșeurilor municipale în regim de continuitate a fost încălcată și în luna iunie a anului 2021, când ați dispus, contrar prevederilor art. 7.1 lit. g) din contractul de Delegare, suspendarea colectării deșeurilor municipale.

Conform art. 8.3. din clauzele obligatorii ale Modelului de contract publicat în cadrul documentației de atribuire, nerespectarea obligațiilor asumate prin prezentul contract de către una dintre părți, în mod culpabil și repetat, dă dreptul părții lezate de a considera contractul drept reziliat și de a pretinde plata de daune-interese. Conform art. VI.4 din Fișa de date a procedurii, *„Datele furnizate în acest capitol reprezintă angajamente ferme; în situația în care oferta este declarată câștigătoare, după semnarea contractului nerespectarea acestor angajamente pe parcursul derulării contractului, duce la aplicarea clauzelor referitoare la reziliere și/sau penalități”*.

Având în vedere imperativul satisfacerii interesului general al cetățenilor și obligația asumată de operator de a asigura continuitatea prestării serviciului de utilitate publică, în ipoteza în care nu veți remedia încălcarea obligațiilor asumate prin Contractul de Delegare, după expirarea celor 72 de ore, Contractul de Delegare va fi reziliat de drept.

**PRIMAR**  
**CLOTILDE-MARIL RIGITTE ARMAND**





# MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTORUL 1

www.primariasector1.ro

**PRIMAR**

Nr. A/205/15.06.2021

S.C. COMPANIA ROMPREST SERVICE S.A.  
 INTRARE Nr. 2786 10 34  
 Ziua 16 Luna 06 Anul 2021

Sectorul 1 al Municipiului București  
 REGISTRATURĂ GENERALĂ  
 16 JUN 2021  
 Nr. ieșire ..... 319/4

Către:

**Compania Romprest Service SA**

**Str. Poligrafiei nr. 1C, etaj 3, Sector 1, București**

**În atenția: D-lor Răzvan Duca Ghenoiu și Bogdan Marian Adimi**

**Referință: Notificare de punere în întârziere a operatorului delegat în ceea ce privește obligația de a asigura continuitatea prestării serviciului public de salubritate**

Stimați domni,

**Subunitatea administrativ-teritorială Sectorul 1 al Municipiului București**, cu sediul în București, Bd. Banu Manta nr. 9, sector 1, reprezentată de dna. Clotilde-Brigitte-Marie Armand, în calitate de Primar,

În temeiul art. 8 alin. (3) raportat la art. 2 alin. (1) lit. r) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ („Legea nr. 554/2004”), coroborat cu art. 3, art. 6 alin. (2), art. 8 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților („Legea nr. 101/2006”) și art. 8 alin. (1), art. 9 alin. (2) lit. h) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice („Legea nr. 51/2006”) și art. 1221 C.civ. 1864, vă transmitem următoarea

## Notificare de punere în întârziere

Prin care vă solicităm ca în termen de 24 ore de la primirea prezentei, să vă executați obligațiile asumate prin Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 București nr. J077/S/30.06.2008 („Contractul de Delegare”), sub sancțiunea rezilierii de drept, conform art. 8.3 din Clauzele obligatorii publicate prin anunțul de participare nr. 40433/07.12.2007

Pentru următoarele considerente:

Conform prevederilor art. 32 din Legea nr. 51/2006:

*„În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale păstrează, în conformitate cu competențele ce le revin, potrivit legii, prerogativele și răspunderile privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de utilități publice, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează serviciile de utilități publice, respectiv:*

*a) modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, inclusiv în relația cu utilizatorii;*

1

În conformitate cu prevederile Regulamentului European nr. 679/2016 și a Legii nr. 190 din 18 Iulie 2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date, vă informăm că personalul Primăriei Sectorului 1 cunoaște și respectă legislația în domeniul securității datelor cu caracter personal.

Bd. Banu Manta nr. 9, Sectorul 1, București; Cod 011222

Tel: +40-21-319.10.13; Fax: +40-21-319.10.06

Email: [registratura@primariasector1.ro](mailto:registratura@primariasector1.ro)

<http://www.primariasector1.ro>



- b) *calitatea serviciilor furnizate/prestate;*
- c) *indicatorii de performanță ai serviciilor furnizate/prestate;*
- d) *modul de administrare, exploatare, conservare și mentinere în funcțiune, dezvoltare sau modernizare a sistemelor de utilități publice;*
- e) *modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice” (subl.ns.).*

Conform art. 7.2 din Contractul de Delegare, operatorul serviciului de salubritate are o serie de obligații, printre care și aceea de a asigura prestarea serviciului, în regim de continuitate. Începând cu data de 31.05.2021, Compania Romprest Service SA a sistat activitatea de colectare a deșeurilor municipale, invocând imposibilitatea de predare operatorilor pentru sortare/tratare și eliminare finală. În acest sens, au fost invocate adresele:

- a. nr. 1128/21.05.2021 transmisă de Rom Waste Solutions către Compania Romprest Service SA privind suspendarea contractului de prestări servicii de sortare a deșeurilor municipale nr. 6444/19.09.2014, începând cu data de 22.05.2021, motivat de neplata a facturilor aferente serviciilor de sortare prestate.
- b. nr. 689/24.05.2021 transmisă de Iridex Group Import-Export SRL, cu aceeași motivare.

Primăria Sectorului 1 București, prin Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza Sectorului 1 nr. J077/S/30.06.2008 a delegat prestarea acestor servicii către Compania Romprest Service SA, CUI RO13788556 – în calitate de operator delegat. Ulterior, operatorul delegat Romprest Service SA a încheiat contracte de prestări servicii de sortare/tratare a deșeurilor municipale provenind de pe raza Sectorului 1 cu trei operatori de prestări servicii de sortare/tratare, respectiv Rom Waste Solutions SA, Iridex Group Import-Export SRL și 3R Green SRL. Acești prestatori facturează serviciile de sortare/tratare prestate către Compania Romprest Service, iar operatorul delegat facturează la rândul său Autorității Contractante, Sectorul 1 al Municipiului București, aceste servicii, inclusiv contribuția pentru economie circulară calculată pentru fracția depozitată, ce rezultă în urma tratării deșeurilor municipale.

În perioada iulie 2020 – mai 2021, Sectorul 1 al Municipiului București a achitat către Compania Romprest Service SA suma de 168.000.000 lei, reprezentând, printre altele, și contravaloarea serviciilor prestate de către cei trei operatori de prestări servicii de sortare/tratare, precum și contravaloarea serviciilor desfășurate în mod direct de către Compania Romprest Service SA. Putem concluziona astfel că, Primăria Sectorului 1 a validat și a achitat până în prezent în mod constant, toate serviciile de sortare/ tratare a deșeurilor municipale, facturate indirect de către prestatorii de servicii de sortare și în mod direct de către operatorul delegat Romprest Service, onorându-și astfel obligațiile contractuale pe acest segment de servicii prestate, asigurând continuitatea serviciilor publice de gestionare a deșeurilor municipale.

Așadar, suma aferentă facturilor emise de către Rom Waste Solutions SA, Iridex Group Import-Export SRL și 3R Green SRL a fost achitată, însă din culpa și atitudinea neloială a Companiei Romprest Service SA, acestea nu au fost plătite mai departe către operatori, periclitanând continuitatea serviciului de salubritate și, în consecință, sănătatea populației rezidente sau care desfășoară activități pe raza Sectorului 1 al Municipiului București.



# MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTORUL 1

www.primariasector1.ro

**PRIMAR**

Prin adresa nr. 28031/28.05.2021, v-am pus în vedere că aveți obligația de a achita sumele restante datorate prestatorilor de servicii de sortare/tratare a deșeurilor municipale provenind de pe raza Sectorului 1, în condițiile în care Primăria Sectorului 1 al Municipiului București a achitat deja aceste sume către operatorul delegat.

De asemenea, v-am propus încheierea unui contract de cesiune de creanțe, între Romprest Service SA, Primăria Sectorului 1 și fiecare prestator de servicii de sortare/tratare aflat sub contract cu Romprest Service SA, pentru ca serviciile acestora să poată fi plătite direct de către Primăria Sector 1 începând cu data de 14.06.2021. În considerarea propunerii de cesiune a creanțelor, am avut în vedere că Rom Waste Solutions SA, Iridex Group Import-Export SRL și 3R Green SRL și-au exprimat fiecare în scris intenția de a semna acest contract de cesiune de creanțe cu Romprest Service SA și Primăria Sector 1, iar Primăria Sector 1 a fost, la rândul său, de acord cu încheierea acestui contract, pentru plata directă a acestor servicii, preîntâmpinând astfel posibile disfuncționalități viitoare ale gestionării serviciilor de salubritate publică.

Propunerea noastră a rămas fără răspuns, consecința fiind aceea că serviciul de salubritate este grav afectat, sănătatea populației fiind pusă în pericol din cauza deșeurilor rămase necolectate de Compania Romprest Service SA.

Aceeași încălcare a obligațiilor de colectare a deșeurilor municipale în regim de continuitate a fost încălcată și în lunile noiembrie – decembrie 2020 când ați dispus, contrar prevederilor art. 7.1 lit. g) din contractul de Delegare, suspendarea colectării deșeurilor municipale.

Conform art. 8.3. din clauzele obligatorii ale Modelului de contract publicat în cadrul documentației de atribuire, nerespectarea obligațiilor asumate prin prezentul contract de către una dintre părți, în mod culpabil și repetat, dă dreptul părții lezate de a considera contractul de drept reziliat și de a pretinde plata de daune-interese. Conform art. VI.4 din Fișa de date a procedurii, „Datele furnizate în acest capitol reprezintă angajamente ferme; în situația în care oferta este declarată câștigătoare, după semnarea contractului nerespectarea acestor angajamente pe parcursul derulării contractului, duce la aplicarea clauzelor referitoare la reziliere și/sau penalități”.

Având în vedere imperativul satisfacerii interesului general al cetățenilor și obligația asumată de operator de a asigura continuitatea prestării serviciului de utilitate publică, în ipoteza în care nu veți remedia încălcarea obligațiilor asumate prin Contractul de Delegare, după expirarea celor 24 de ore, Contractul de Delegare va fi reziliat de drept.

**PRIMAR  
CLOTILDE-MARIE-BRIGITTE ARMAND**



În conformitate cu prevederile Regulamentului European nr. 679/2016 și a Legii nr. 190 din 18 iulie 2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date, vă informăm că personalul Primăriei Sectorului 1 cunoaște și respectă legislația în domeniul securității datelor cu caracter personal.

Bd. Banu Manta nr. 9, Sectorul 1, București; Cod 011222

Tel: +40-21-319.10.13; Fax: +40-21-319.10.06

Email: [registratura@primariasector1.ro](mailto:registratura@primariasector1.ro)

<http://www.primariasector1.ro>



MUNICIPIUL BUCUREȘTI  
**SECTORUL 1**



POLITIA LOCALA SECTOR 1  
DIRECȚIA CONTROL URBAN

**COMPARTIMENT PROTECȚIA MEDIULUI**  
**Nr. 3427/20.07.2021**

**Către,**  
**Sectorul 1 al Municipiului București**  
**Cabinet Primar**  
e-mail:cabinetprimar@primarias1.ro

Urmare a solicitării doamnei Primar Clotilde Marie Brigitte Armand de a fi informată cu privire la situația din teren cât și la numărul de sesizări înregistrate în cadrul Poliției Locale Sector 1, ca urmare a necolectării deșeurilor de către operatorul de salubritate, vă comunicăm:

În perioada **01.06.2021 – 19.07.2021**, la nivelul Poliției Locale Sector 1 au fost înregistrate un număr de **1211 petiții** și **1091 de sesizări telefonice** înregistrate prin Serviciul Dispecerat Integrat, acestea făcând referire la necolectarea de către operatorul de salubritate a deșeurilor abandonate pe domeniul public, a deșeurilor menajere de la populație și a deșeurilor stradale, toate aceste sesizări fiind transmise spre soluționare Compartimentului Protecția Mediului.

În urma sesizărilor înregistrate, cât și a numeroaselor constatări din oficiu cu privire la nerespectarea programelor de salubritate, polițiștii locali au luat măsuri legale conform competențelor, astfel Companiei Romprest Service S.A. i s-au aplicat un număr de **25 sancțiuni contravenționale**, în cuantum de **245.000 lei**, după cum urmează:

- 8 sancțiuni contravenționale, în cuantum de 40.000 lei, pentru încălcarea prevederilor H.C.G.M.B. 345/2020, privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București;
- 15 sancțiuni contravenționale, în cuantum de 75.000 lei, pentru încălcarea prevederilor H.C.G.M.B. nr. 120/2010, privind aprobarea normelor de salubritate și igienizare ale Municipiului București;
- 2 sancțiuni contravenționale, în cuantum de 130.000, pentru încălcarea prevederilor O.U.G. nr. 195/2005, privind protecția mediului.

În ceea ce privește deșeurile provenite din construcții abandonate pe domeniul public vă învederăm faptul că operatorul de salubritate delegat pe raza administrativ-



teritorială a Sectorului 1 a solicitat în mai multe rânduri Primăriei Municipiului București indicarea unui depozit autorizat pentru depozitarea deșeurilor ce nu necesită valorificare și ținând cont de faptul că până în acest moment nu a fost elaborat un răspuns în acest sens din partea acestei instituții, acest fapt a dus la îngreunarea activității Companiei Romprest Service S.A., deoarece în prezent deșeurile din construcții abandonate pe domeniul public sunt primite de către o singură stație de sortare.

Menționăm faptul că, în această perioadă echipajele Poliției Locale Sector 1 au acționat și pentru depistarea și sancționarea contravențională a persoanelor ce încalcă normele legale în vigoare privind depozitarea deșeurilor pe domeniul public.

Cu stimă,

**DIRECTOR GENERAL  
HOROTAN EDWARD RADU**

**DIRECTOR EXECUTIV  
COSIMA CRISTEA**

**Coordonator Compartiment  
Protecția Mediului  
Epure Cosmin George**



Poliția Locală Sector 1  
a fost certificată ISO 9001 privind sistemul  
de management al calității în certificare de către  
organismul acreditat pentru certificarea sistemelor  
de management al calității RS CERT SR EN ISO 9001 : 2015

TELEFONUL CETĂȚEANULUI : 021.9540;  
TEL/FAX: 021.232.66.35 / 021.232.54.59;  
DISPECERAT: 021.232.76.56 / 021.232.28.87;  
SITE: [politia.localsector1.ro](http://politia.localsector1.ro)  
EMAIL: [contact@politia.localsector1.ro](mailto:contact@politia.localsector1.ro)

Strada Prometeu nr 26, bl.14G, sector 1, București